

ANNEXES

- **Glossaire**
- **Tableau des personnes auditionnées**
- **La liste des réunions relatives au Groupe « Prospective »**
- **Les 20 propositions du rapport du Comité pour la réforme des collectivités locales**
- **La répartition actuelle des compétences entre les catégories de collectivités locales**
- **La liste des communes de moins de 300 habitants de la région**
- **Essai de synthèse des comptes administratifs des principales collectivités locales du Nord-Pas de Calais**
- **Bibliographie**
- **Les cartes :**
 - **carte des intercommunalités de la région**
 - **carte des « pays » de la région**
 - **carte des SCOT de la région**
 - **carte des communes de la région Nord-Pas de Calais et de la Belgique**
 - **carte des densités de population de l'Europe du Nord-Ouest**
 - **carte des quatre territoires de projet du Nord-Pas de Calais**

GLOSSAIRE

ACESRF : Assemblée des Conseils Economiques et Sociaux Régionaux de France
ADCF : Assemblée Des Communes de France
ADF : Assemblée des Départements de France
APS : Activités Physiques et Sportives
ARF : Association des Régions de France
CESR : Conseil Economique et Social Régional
DIACT : Délégation Interministérielle à l'Aménagement et à la Compétitivité des Territoires
DRIRE : Direction Régionale de l'Industrie, de la Recherche et de l'Environnement
EPCI : Etablissement Public de Coopération Intercommunale
ETP : Equivalent Temps Plein
FCTVA : Fonds de Compensation pour la Taxe sur la Valeur Ajoutée
INSEE : Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques
LOADT : Loi d'Orientation pour l'Aménagement et le Développement du Territoire
RGPP : Révision Générale des Politiques Publiques
SCOT : Schéma de Cohérence Territoriale
SGAR : Secrétariat Général pour les Affaires Régionales
SIVU : Syndicat Intercommunal à Vocation Unique
SIVOM : Syndicat Intercommunal à Vocation Multiples
SRADT : Schéma Régional d'Aménagement et de Développement du Territoire
SRDE : Schéma Régional de Développement Economique
SRT : Schéma Régional des Transports
TOS : Technicien et Ouvrier de Services
TPG : Trésorier Payeur Général
TPU : Taxe Professionnelle Unique
TVA : Taxe sur la Valeur Ajoutée

Les auditions réalisées par le Groupe « Prospective »

Personnes auditionnées	Date du rendez-vous
M. Jean-René LECERF , sénateur du Nord, Conseiller général du Nord	le 28 novembre 2008
M. Pierre MATHIOT , directeur de Sciences Po Lille	le 6 janvier 2009
M. Alain WACHEUX , maire de Bruay la Buisnière et Président de la communauté d'agglomération de Béthune-Bruay	le 8 janvier 2009
M. Christian DERUY , Directeur Général Adjoint au pôle de la stratégie départementale du Pas de Calais	le 9 janvier 2009
M. Jean-Luc DELECLUSE , Directeur Général des Services du Conseil régional Nord-Pas de Calais	le 9 janvier 2009
M. Thierry MOURIER des GAYETS , Président de la Chambre Régionale des comptes du Nord-Pas de Calais	le 9 janvier 2009
M. Dominique SOYER , Directeur Général Adjoint Administration et Finances du Conseil régional Nord-Pas de Calais	le 13 janvier 2009
M. Frédéric CUVILLIER , député-maire de Boulogne, Président de la communauté d'agglomération du Boulonnais	le 15 janvier 2009
M. Jean-Pierre DECOOL , député-maire de Brouckerque	le 15 janvier 2009
M. Philippe VALLETOUX , membre du Conseil Economique, Social et Environnemental national	le 15 janvier 2009
M. Patrick MASCLET , Président de l'association des maires du Nord, maire d'Arleux	le 16 janvier 2009
M. Hervé BAUSSART , ancien Président de Lille 1	le 16 janvier 2009
M. Pierre STUSSI , secrétaire général du Secrétariat Général des Affaires Régionales	le 20 janvier 2009
M. Joël DUQUESNOY , Président de l'association des maires du Pas de Calais, maire d'Arques, Président de la communauté d'agglomération de Saint-Omer	le 22 janvier 2009
M. Patrick DELNATTE , ancien député du Nord	le 23 janvier 2009
M. Philippe VASSEUR , Président du Crédit Mutuel Nord-Europe	le 27 janvier 2009
M. Patrick CHEVRE , Directeur Général des Services de la communauté urbaine de Dunkerque	le 29 janvier 2009
M. Alain GRISET , Président de la Chambre Régionale des métiers et de l'artisanat	le 30 janvier 2009
M. Bernard ROMAN , député du Nord, Vice-Président du Conseil régional	le 5 février 2009
M. Jean-Marie VANLERENBERGHE , maire d'Arras, Président de la Communauté urbaine d'Arras, sénateur du Pas de Calais	le 16 février 2009
Mme Claude REISMAN , Trésorier Payeur Général Nord-Pas de Calais	le 24 mars 2009
M. Jean-François CARON , conseiller régional et maire de Loos-en-Gohelle	Contribution écrite au rapporteur reçue le 15 avril 2009

Le rapporteur a également réalisé de nombreuses auditions individuelles au sein du CESR, dont il a rencontré les différentes Commissions et les animateurs des groupes de concertation.

Réunions du Groupe « Prospective »

Le Groupe « Prospective » est composé de : Bruno BONDUELLE, Francis CALCOEN, Stéphane DORCHIES, David GOBE, Bernard GRISON, François JOLIVET, Jean LAPORTERIE, Ghislain MASCAUX, Evelyne MERCHEZ, Frédéric MOTTE, Richard PECQUEUR, Philippe PERRAULT.

- **Les réunions du groupe Prospective :**
 - mardi 18 novembre 2008, jeudi 4 décembre 2008, mercredi 14 janvier 2009, mercredi 28 janvier 2009, mercredi 12 février 2009, mercredi 11 mars 2009, mercredi 1^{er} avril 2009, mardi 28 avril 2009
- **Les « 5 à 7 » :**
 - mardi 6 janvier 2009, « La réforme des collectivités locales », intervention de Mme LULIN
 - jeudi 12 février 2009, « Société civile organisée et prospective : l'exemple de la Bretagne », intervention de Mr Alain EVEN
- **Les séances plénières :**
 - mardi 17 février 2009, « La clarification des compétences des collectivités territoriales du Nord-Pas de Calais »
 - mardi 12 mai 2009, vote de l'Avis.
- **Réunion avec les groupes de concertation :**
 - réunion avec les présidents des groupes de concertation le mardi 20 janvier
- **Les réunions dans les commissions du CESR :**
 - Commission « Développement économique » : le mercredi 28 janvier 2009
 - Commission « Société de la connaissance » : le mercredi 21 janvier 2009
 - Commission « Transport – Infrastructures – Accessibilité – Aménagement » : le mercredi 14 janvier 2009
 - Commission « Santé – Affaires sociales et familiales – Prévention – Solidarités » : le lundi 2 février 2009
 - Commission « Cadre de vie – Environnement – Logement » : le lundi 19 janvier 2009
 - Commission « Relations internationales » : le mercredi 7 janvier 2009
 - Commission « Culture – Sport – Loisirs – Vie associative » : le jeudi 22 janvier 2009
- **Le Bureau du CESR**
 - vendredi 5 décembre 2008, examen pour adoption du projet de note de préfiguration sur la réforme des collectivités locales
 - vendredi 6 février 2009, examen pour adoption du cahier des charges « Quelle organisation territoriale pour le Nord-Pas de Calais ? »
 - vendredi 13 mars 2009, point sur les travaux du Groupe « Prospective » et conclusions à tirer de la séance plénière du 17 février relative à la clarification des compétences des collectivités territoriales en Nord-Pas de Calais
 - vendredi 3 avril 2009, organisation de la prochaine séance plénière du 12 mai 2009

Les 20 propositions du Rapport du Comité pour la réforme des collectivités locales *(publiées le 25 février 2009)*

Proposition n° 1 : favoriser les regroupements volontaires de régions et la modification de leurs limites territoriales, pour en réduire le nombre à une quinzaine.

Proposition n° 2 : favoriser les regroupements volontaires de départements par des dispositions législatives de même nature que pour les régions.

Proposition n° 3 : désigner par une même élection, à partir de 2014, les conseillers régionaux et départementaux ; en conséquence supprimer les cantons et procéder à cette élection au scrutin de liste.

Proposition n° 4 : achever, avant 2014, la carte de l'intercommunalité.

Proposition n° 5 : rationaliser, avant 2014, la carte des syndicats de communes.

Proposition n° 6 : ne plus créer de nouveaux « pays » au sens de la loi du 4 février 1995.

Proposition n° 7 : instaurer l'élection des organes délibérants des EPCI à fiscalité propre au suffrage universel direct, en même temps et sur la même liste que les conseillers municipaux.

Proposition n° 8 : créer par la loi onze premières métropoles, à compter de 2014, d'autres intercommunalités pouvant ensuite, sur la base du volontariat, accéder à ce statut.

Proposition n° 9 : permettre aux intercommunalités de se transformer en communes nouvelles en redéployant, en leur faveur, les aides à l'intégration des communes.

Proposition n° 10 : réduire d'un tiers les effectifs maximaux des exécutifs intercommunaux.

Proposition n° 11 : confirmer la clause de compétence générale au niveau communal (métropoles, communes nouvelles issues des intercommunalités et autres communes) et spécialiser les compétences des départements et des régions.

Proposition n° 12 : clarifier la répartition des compétences entre les collectivités locales et entre celles-ci et l'Etat.

Proposition n° 13 : prévoir, à l'occasion de la révision générale des politiques publiques, de tirer toutes les conséquences des lois de décentralisation, de telle sorte que les services ou parties de services déconcentrés de l'Etat qui interviennent dans le champ de compétences des collectivités locales soient supprimés.

Proposition n° 14 : définir, dans le cadre d'un débat annuel au Parlement, un objectif annuel d'évolution de la dépense publique locale.

Proposition n° 15 : réviser les bases foncières des impôts directs locaux et prévoir leur réactualisation tous les six ans.

Proposition n° 16 : compenser intégralement la suppression de la taxe professionnelle par un autre mode de taxation de l'activité économique, fondée notamment sur les valeurs locatives foncières réévaluées et la valeur ajoutée des entreprises.

Proposition n° 17 : limiter les cumuls d'impôts sur une même assiette d'imposition.

Proposition n° 18 : créer, en 2014, une collectivité locale à statut particulier, dénommée « Grand Paris » sur le territoire de Paris et des départements de la Seine-Saint-Denis du Val-de-Marne et des Hauts-de-Seine. Cette création serait précédée d'une consultation associant les représentants des collectivités locales intéressées, des partenaires sociaux et des forces économiques.

Proposition n° 19 : modifier certaines dispositions du mode de scrutin actuel pour la désignation des membres de l'Assemblée de Corse.

Proposition n° 20 : instaurer, dans les départements et régions d'outre-mer, une assemblée unique.

LA RÉPARTITION DES COMPÉTENCES ENTRE CATÉGORIES DE COLLECTIVITÉS LOCALES

(Rapport d'information sur la clarification des compétences collectivités locales, 2008, Jean-Luc WARSMANN)

	Régions	Départements	Communes et groupements de communes
Voirie	<p>Financement d'infrastructures autoroutières et routières</p> <p>Financement des lignes à grande vitesse (LGV)</p>	<p>Financement d'infrastructures autoroutières et routières</p> <p>Financement des lignes à grande vitesse (LGV)</p> <p>Propriété, aménagement, entretien et gestion des routes départementales</p> <p>Gestion des personnels des DDE</p>	<p>Financement d'infrastructures autoroutières et routières</p> <p>Financement des lignes à grande vitesse (LGV)</p> <p>Propriété, aménagement, entretien et gestion de la voirie communale</p>
Grands équipements	<p>Propriété, aménagement, entretien et gestion des aérodromes civils</p> <p>Propriété, aménagement, entretien et gestion des ports non autonomes</p> <p>Propriété, aménagement, entretien et gestion des canaux et voies navigables</p>	<p>Propriété, aménagement, entretien et gestion des aérodromes civils</p> <p>Propriété, aménagement, entretien et gestion des ports non autonomes</p> <p>Propriété, aménagement, entretien et gestion des canaux et voies navigables</p>	<p>Propriété, aménagement, entretien et gestion des aérodromes civils</p> <p>Propriété, aménagement, entretien et gestion des ports non autonomes</p> <p>Propriété, aménagement, entretien et gestion des canaux et voies navigables</p>
Transports	<p>Organisation et financement des services ferroviaires régionaux de voyageurs</p> <p>Schéma régional de transport scolaire</p> <p>Réseau de transport Île de France</p>	<p>Plan départemental des transports</p> <p>Organisation et financement des transports scolaires (hors périmètre urbain)</p> <p>Organisation et financement des transports routiers non urbains de voyageurs</p> <p>Réseau de transport Île de France</p>	<p>Organisation et financement du transport scolaire intracommunal</p>

	Régions	Départements	Communes et groupements de communes
Action économique	<p>Schéma régional de développement économique (à titre expérimental)</p> <p>Aides aux entreprises</p> <p>Aides à l'installation ou au maintien de professionnels de santé</p> <p>Participation au capital de sociétés, de fonds de garantie</p>	<p>Aides aux entreprises</p> <p>Aides à l'installation ou au maintien de professionnels de santé</p> <p>Participation au capital de sociétés, de fonds de garantie</p>	<p>Création, suppression ou transfert des halles et marchés communaux</p> <p>Abattoirs municipaux</p> <p>Bureaux de pesage, mesurage et jaugeage</p> <p>Aides aux entreprises</p> <p>Aides à l'installation ou au maintien de professionnels de santé</p> <p>Participation au capital de sociétés, de fonds de garantie</p>
Formation professionnelle	<p>Plan régional de développement des formations professionnelles</p> <p>Formations paramédicales</p> <p>Bourses pour les formations paramédicales</p> <p>Formations sociales</p> <p>Bourses pour les formations sociales</p> <p>Gestion des crédits AFPA</p> <p>Organisation du réseau et des centres d'information sur la VAE</p> <p>Création et rénovation des CFA</p> <p>Aides à l'apprentissage</p>		

	Régions	Départements	Communes et groupements de communes
Éducation	<p>Construction et entretien des lycées et établissements d'éducation spéciale</p> <p>Accueil, restauration et hébergement des lycéens</p> <p>Gestion des personnels TOS des lycées</p> <p>Financement des constructions universitaires (maîtrise d'ouvrage déléguée)</p>	<p>Construction et entretien des collèges</p> <p>Accueil, restauration et hébergement des collégiens</p> <p>Gestion des personnels TOS des collèges</p> <p>Entretien et gestion des IUFM</p>	<p>Construction et entretien des écoles élémentaires</p>
Culture	<p>Inventaire général du patrimoine culturel</p> <p>Établissements d'enseignement professionnel initial de musique, danse, dessin, théâtre</p> <p>Fonds régional d'art contemporain (FRAC)</p> <p>Bibliothèques régionales</p> <p>Musées régionaux</p> <p>Services archéologiques</p> <p>Archives régionales</p>	<p>Schéma départemental des enseignements artistiques</p> <p>Établissements d'enseignement initial de musique, danse, dessin, théâtre</p> <p>Bibliothèques départementales de prêt</p> <p>Musées départementaux</p> <p>Services archéologiques</p> <p>Services départementaux d'archives</p>	<p>Établissements d'enseignement initial de musique, danse, dessin, théâtre</p> <p>Bibliothèques communales</p> <p>Musées communaux</p> <p>Services archéologiques</p> <p>Archives municipales</p>
Monuments historiques	<p>Propriété d'immeubles classés ou inscrits</p> <p>Gestion des crédits d'entretien des immeubles classés (à titre expérimental)</p>	<p>Propriété d'immeubles classés ou inscrits</p> <p>Gestion des crédits d'entretien des immeubles classés (à titre expérimental)</p> <p>Gestion des crédits de conservation du patrimoine rural non protégé</p>	<p>Propriété d'immeubles classés ou inscrits</p>

	Régions	Départements	Communes et groupements de communes
Logement	Prise en charge du logement étudiant (Région Île de France)	<p>Plan départemental de l'habitat</p> <p>Plan départemental d'actions pour le logement des personnes défavorisées</p> <p>Aides à la construction</p> <p>Schéma départemental d'accueil des gens du voyage</p>	<p>Contrats de ville</p> <p>Programme local de l'habitat</p> <p>Participation aux commissions d'attribution des logements sociaux</p> <p>Aires d'accueil des gens du voyage</p> <p>Résorption de l'habitat insalubre (à titre expérimental)</p> <p>Aides à la construction (EPCI)</p> <p>Mise en œuvre du droit au logement opposable (à titre expérimental, EPCI)</p> <p>Prise en charge du logement étudiant</p>
Action sanitaire	Financement d'équipements sanitaires (à titre expérimental)	<p>Présidence du conseil d'administration des établissements publics de santé spécialisés</p> <p>Centres et consultation de PMI et de planification familiale</p> <p>Prévention sanitaire (pour partie recentralisée)</p> <p>Lutte contre les moustiques</p>	<p>Présidence du conseil d'administration des établissements publics de santé</p> <p>Cimetières et service extérieur des pompes funèbres</p> <p>Bureaux municipaux d'hygiène</p> <p>Lutte contre les moustiques</p>

	Régions	Départements	Communes et groupements de communes
Urbanisme	Élaboration du SDRIF (Région Île de France)		Délivrance des autorisations d'urbanisme Plans locaux d'urbanisme Schémas de cohérence territoriale (EPCI) Droit de préemption urbain ZAC et plan d'aménagement de zone
Aménagement du territoire	Contrat de projet État-région Schéma régional de développement et d'aménagement du territoire Parcs naturels régionaux Gestion des fonds européens (à titre expérimental) Réseau et service local de télécommunication	Association au contrat de projet État-région Réseau et service local de télécommunication Établissement d'un programme d'aide à l'équipement rural	Association au contrat de projet État-région Réseau de distribution d'électricité Installations de production d'électricité de proximité Réseau de distribution de gaz Réseau et service local de télécommunication
Environnement	Inventaires locaux du patrimoine naturel Plan régional pour la qualité de l'air Classement des réserves naturelles régionales Parcs naturels régionaux (PNR) Plan régional d'élimination des déchets industriels	Inventaires locaux du patrimoine naturel Protection, gestion et ouverture au public des espaces naturels sensibles Gestion de l'eau Plan départemental d'élimination des déchets ménagers	Inventaires locaux du patrimoine naturel Assainissement individuel et collectif Distribution d'eau potable Collecte et traitement des ordures ménagères

	Régions	Départements	Communes et groupements de communes
Tourisme	Schéma régional de développement du tourisme Comité régional du tourisme	Schéma d'aménagement touristique départemental Plan départemental des itinéraires de promenade et de randonnée Comité départemental du tourisme	Offices du tourisme
Sport	Construction et entretien d'équipements sportifs dans les lycées Subventions aux associations et sociétés sportives	Construction et entretien d'équipements sportifs dans les collèges Subventions aux associations et sociétés sportives	Construction et fonctionnement des équipements sportifs de proximité Subventions aux associations et sociétés sportives
Associations et syndicats	Subventions aux associations Subventions de fonctionnement aux structures locales des organisations syndicales	Subventions aux associations Subventions aux structures locales des organisations syndicales	Subventions aux associations Subventions aux structures locales des organisations syndicales
Sécurité		Services départementaux d'incendie et de secours Police du domaine public départemental Participation au conseil départemental de prévention	Police municipale Polices spéciales Conseil local de sécurité et de prévention de la délinquance Centres d'incendie et de secours
Communication	Service de télévision sur la vie locale Journal d'information du conseil régional	Service de télévision sur la vie locale Journal d'information du conseil général	Service de télévision sur la vie locale Journal d'information du conseil municipal
Coopération décentralisée	Actions de coopération internationale, Actions de coopération transfrontalière	Actions de coopération internationale Actions de coopération transfrontalière	Actions de coopération internationale Actions de coopération transfrontalière

	Régions	Départements	Communes et groupements de communes
Action sociale	Action sociale facultative	<p>Schéma départemental d'organisation sociale et médico-sociale</p> <p>Autorisation de création et habilitation des établissements sociaux fournissant des prestations de la compétence du département</p> <p>Fonds d'aide aux jeunes</p> <p>Fonds de solidarité pour le logement</p> <p>Revenu minimum d'insertion/Revenu minimum d'activité</p> <p>Allocation personnalisée d'autonomie (APA), CLIC et CODERPA</p> <p>Prestation de compensation du handicap (PCH) et maisons du handicap</p> <p>Hébergement des personnes admises dans les CAT, des personnes en maison de retraite</p> <p>Aide sociale à l'enfance</p> <p>Formation et agrément des assistantes maternelles</p> <p>Protection judiciaire de la jeunesse</p> <p>Accompagnement social personnalisé</p> <p>Action sociale facultative</p>	<p>Centre communal (ou intercommunal) d'action sociale (CCAS), instruisant les demandes d'aides sociales, exerçant les compétences déléguées par le département</p> <p>Domiciliation des SDF</p> <p>Autorisation de création, extension ou transformation des établissements d'accueil des jeunes enfants</p> <p>Action sociale facultative (crèches, garderie, accueil des sans abri...)</p>

Liste des 320 communes du Pas-de-Calais de moins de 300 habitants

au 1^{er} janvier 2008

Ablainzevelle	Beugnâtre	Cormont	Gommecourt
Adinfer	Biefvillers-lès-Bapaume	Couin	Gouves
Affringues	Bimont	Coullemont	Gouy-en-Ternois
Agnières	Blangerval-Blangermont	Coupelle-Neuve	Grincourt-lès-Pas
Airon-Notre-Dame	Blingel	Couturelle	Guigny
Airon-Saint-Vaast	Boffles	Crépy	Guinecourt
Aix-en-Ergny	Boiry-Saint-Martin	Croix-en-Ternois	Halinghen
Aix-en-Issart	Boisdinghem	Denier	Halloy
Ambricourt	Boisleux-Saint-Marc	Douriez	Hamelincourt
Ambrines	Boubers-lès-Hesmond	Éclimeux	Hannescamps
Amplier	Bouret-sur-Canche	Écoivres	Haplincourt
Aubrometz	Bournonville	Embry	Haravesnes
Aumerval	Boursin	Enquin-sur-Baillons	Haucourt
Averdoingt	Bouvelinghem	Eps	Haut-Loquin
Avesnes	Boyaval	Équirre	Hautecloque
Avesnes-lès-Bapaume	Boyelles	Ergny	Hauteville
Avondance	Brévillers	Érin	Hendecourt-lès-Ransart
Azincourt	Brias	Erny-Saint-Julien	Héninel
Bailleul-aux-Cornailles	Buire-au-Bois	Estrée-Wamin	Hénu
Bailleulmont	Buissy	Éterpigny	Héricourt
Bailleulval	Bullecourt	Famechon	La Herlière
Bainghen	Buneville	Favreuil	Herlin-le-Sec
Bajus	Bus	Flers	Herlincourt
Bancourt	Campigneulles-les-Grandes	Fleury	Hermin
Barastre	Canettemont	Fontaine-l'Étalon	Hervelinghen
Barly	Canlers	Fontaine-lès-Boulans	Hesmond
Basseux	Canteleux	Fontaine-lès-Croisilles	Hestrus
Béalencourt	Capelle-Fermont	Fontaine-lès-Hermans	Hézecques
Beaudricourt	La Cauchie	Fortel-en-Artois	Hocquinghen
Beaulencourt	Caumont	Fosseux	Houvin-Houvigneul
Beaumont-lès-Aire	Chelers	Foufflin-Ricametz	Hubersent
Beauvois	Chériennes	Framecourt	Huclier
Bécourt	Chérisy	Fresnoy	Humbercamps
Béhagnies	Clarques	Fresnoy-en-Gohelle	Humbert
Bellonne	Clenleu	Fréwillers	Humeroeuille
Bénifontaine	Clerques	Galamez	Humières
Bergueneuse	Colline-Beaumont	Gaudiempré	Incourt
Bermicourt	Conchy-sur-Canche	Gennes-Ivergny	Inxent
Bernieulles	Conteville-en-Ternois	Givenchy-le-Noble	Ivergny
Béthonsart		Gomiécourt	Journy

Labroye	Monchiet	Reclinghem	Teneur
Lacres	Monchy-Cayeux	Récourt	Ternas
Lattre-Saint-Quentin	Monts-en-Ternois	Recques-sur-Course	Thièvres
Lebiez	Morchies	Regnauville	Tigny-Noyelle
Lebucquière	Morval	Rémy	Tilloy-lès-Hermaville
Léchelle	Mouriez	Riencourt-lès-Bapaume	Tilly-Capelle
Ledinghem	Moyenneville	Riencourt-lès-Cagnicourt	Tollent
Lefaux	Nabringhen	Rimboval	Torcy
Lépine	Nédon	Rocquigny	Tortefontaine
Lespinoy	Nédonchel	Rombly	Tramecourt
Leulinghem	Nempont-Saint-Firmin	Rougefay	Trescault
Liencourt	Neulette	Roussent	Vacquerie-le-Boucq
Liettres	Neuville-au-Cornet	Royon	Vacqueriette-Erquières
Lignereuil	Neuville-Bourjonval	Ruisseauville	Vaulx
Ligny-Saint-Flochel	Nielles-lès-Calais	Rumilly	Vélu
Ligny-sur-Canche	Noeux-lès-Auxi	Ruyaulcourt	Verchin
Linghem	Noreuil	Sachin	Villers-au-Flos
Linzeux	Nort-Leulinghem	Sailly-au-Bois	Villers-Châtel
La Loge	Noyelle-Vion	Sains-lès-Fressin	Villers-l'Hôpital
Loison-sur-Créquoise	Noyelles-lès-Humières	Sains-lès-Pernes	Villers-lès-Cagnicourt
Longueville	Noyellette	Saint-Amand	Villers-Sir-Simon
Longvilliers	Oblinghem	Saint-Aubin	Vincly
Lugy	Oeuf-en-Ternois	Saint-Denoeux	Wacquinghen
La Madelaine-sous-Montreuil	Offin	Saint-Martin-sur-Cojeul	Wail
Magnicourt-sur-Canche	Offrethun	Saint-Michel-sous-Bois	Wambercourt
Maisnil	Ostreville	Saint-Rémy-au-Bois	Wamin
Maisoncelle	Pierremont	Sanghen	Warlencourt-Eaucourt
Maizières	Pittefaux	Sapignies	Warlincourt-lès-Pas
Manin	Planques	Le Sars	Warluzel
Maningham	Pommera	Sars-le-Bois	Le Wast
Marant	Pommier	Sarton	Wavrans-sur-Ternoise
Marenla	Le Ponchel	Sempy	Westrehem
Marest	Prédefin	Senlecques	Wicquinghem
Maresville	Pressy	Senlis	Widehem
Marquay	Quercamps	Séricourt	Wierre-au-Bois
Martinpuich	Quilen	Sibiville	Willeman
Matringhem	Quoeux-Haut-Maînil	Siracourt	Willencourt
Mencas	Raye-sur-Authie	Sombrin	Wisques
Mingoval	Rebergues	Le Souich	
Moncheaux-lès-Frévent	Rebreuve-sur-Canche	Tangry	
Monchel-sur-Canche	Rebreuviette	Tardinghen	

Liste des 55 communes du Nord de moins de 300 habitants

au 1^{er} janvier 2008

Amfroipret	Drincham	Ramousies
Anneux	Eccles	Raucourt-au-Bois
Audignies	Écuélin	Rejet-de-Beaulieu
Baives	Eppe-Sauvage	Robersart
Beaurain	Flesquières	Saint-Georges-sur-l'Aa
Beaurepaire-sur-Sambre	Floursies	Sancourt
Beaurieux	Gonnelieu	Sassegnies
Bérelles	Haucourt-en-Cambrésis	Semousies
Bersillies	Hestrud	Séranvillers-Forenville
Bettignies	Larouillies	Solrinnes
Bettrechies	Lez-Fontaine	Wallers-en-Fagne
Bissezeele	Montrécourt	Warneton
Capelle	Moustier-en-Fagne	Wattignies-la-Victoire
Choisies	Neuville-en-Avesnois	Wemaers-Cappel
Croix-Caluyau	Obrechies	Willies
Cuvillers	Petit-Fayt	Wulverdinghe
Damousies	Preux-au-Sart	Zermezeele
Dehéries	Quiévelon	
Doignies	Rainsars	

Essai de synthèse des comptes administratifs des principales collectivités locales du Nord- Pas de Calais

***Elles s'avèrent intervenir souvent dans les mêmes domaines et à des échelles variées.
Leur interdépendance fréquente requiert donc une concertation efficace. Elles ont cependant
vocation à se concentrer sur leurs domaines majeurs de compétences respectifs.***

Les données proviennent des comptes administratifs 2007 des collectivités concernées.

Les tableaux suivants sont le résultat d'un travail réalisé par un stagiaire au CESR. Le travail a été réalisé en prenant les comptes administratifs de 7 collectivités locales du Nord-Pas de Calais : la Région Nord-Pas de Calais, le Département du Nord, le Département du Pas-de-Calais, la Communauté urbaine de Lille, la Communauté urbaine de Dunkerque, la Communauté urbaine d'Arras et la mairie de Lille.

Le choix a été fait d'agréger les montants selon sept grands domaines d'interventions des collectivités locales : Transports, Culture-Sports-Loisirs, Action économique, Sécurité et Salubrité publique, Aménagement et Environnement, Santé et Action sociale, Environnement.

Les données ont été obtenues en additionnant les réalisations de l'exercice en section d'investissement et de fonctionnement.

Les données sont exprimées en millier d'euros.

La rubrique "transport" regroupe les montants du budget principal et ceux des budgets annexes transport.

La rubrique "assainissement" regroupe les montants du budget principal et ceux des budgets annexes assainissement.

La rubrique "ordure ménagère" regroupe les montants du budget principal et ceux des budgets annexes ordures ménagères

	Région	D. du Nord	D. du P. de Calais	LMCU	mairie de Lille	CU de Dunkerque	CU Arras
total des mandats émis en 2007	1 879 167	2 907 090	1 553 726	1 570 796	1 087 677	395 263	94 215
budget annexe transport				451 156		30 891	10 818
budget annexe assainissement				124 804		20 567	5 032
budget annexe eau				13 661			1 133
budget annexe ordures ménagères						65 699	
budget annexe crématorium				1 394			

Transports

	Région	D. du Nord	D. du P. de Calais	LMCU	mairie de Lille	CU de Dunkerque	CU Arras
transports urbains				527 109		34 181	11 736
route + voirie	15 503	386 422	106 553	119 168	2 317	14 301	9 056
gares et autres infra.fer.						263 947	
ferroviaire	262 372	1 575					
infr. aéroportuaire	19 221		478				
infr. Portuaire		155					
fluvial	13 888						
liaison multimodale	1 572	156					
transport scolaire		73 943	30 047		101		
autres transports en commun	5 771		5 043				
services communs			6 111				
aléas climatique		6 095	458				56
TOTAL	318 327	468 346	148 690	646 277	2 418	36 996	20 848

Culture, sports, loisirs

	Région	D. du Nord	D. du P. de Calais	LMCU	mairie de Lille	CU de Dunkerque	CU Arras
enseignement artistique	4 894				17 597	256	
activité cult. et art.	39 305	9 051	3 501	6 706	6 009	7 029	
patri.(bibl. musée. Monument)	19 954	23 147	2 224	10 647	20 789	2 988	784
sports	15 125	8 693	2 742	15 791	22 520	2 582	6 161
jeunesse				81	12 143	3	
services communs		91	868	868	6 237	4 433	
TOTAL	79 278	40 982	9 335	34 093	85 295	17 291	6 945

Action économique

	Région	D. du Nord	D. du P. de Calais	LMCU	mairie de Lille	CU de Dunkerque	CU Arras
interv. Éco. Transversales	7 333	16 537	2 166	46 275	7 901	2 456	6 867
recherche et innovation	11 532		1 383				
agri., pêche, agro-industrie	5 594						
industrie, artisanat, com.	39 493	1 301	794		241	1 828	208
foires et marchés			3		190		206
dév. De services publics non dép.							
tourisme	6 799	3 890	1 764		1 294	967	245
services communs		532	37				
TOTAL	70 751	22 260	6 147	46 275	9 626	5 251	7 526

Sécurité et salubrité publique

	Région	D. du Nord	D. du P. de Calais	LMCU	mairie de Lille	CU de Dunkerque	CU Arras
police			862		6 306		
hygiène et salubrité					547	283	
assainissement				124 803		20 567	5032
pompiers, incendie et secours		62 200	48 039	44 817		14 982	3 092
autres services de protection civile			20	59		136	
sécurité intérieur						15 121	
services communs						3,7	
TOTAL		62 200	48 921	44 876	6 853	51 092,70	3 092

La rubrique "assainissement" regroupe les montants du budget principal et ceux des budgets annexes assainissement.

Aménagement et environnement

	Région	D. du Nord	D. du P. de Calais	LMCU	mairie de Lille	CU de Dunkerque	CU Arras
am. et dév. urbain	52 829	5 735	813	82 994	22 439	44 713	1 171
espaces verts urbains						3 957	
logement	62	4 655		20 295	1 141	8 643	2 179
services urbains						13 965	
propreté urbaine					13 169	36	
éclairage public					8 057		
traitement des déchets et ordures ménagèreS	2 540	387 744		177 874		72 870	15 360
air	679				8 128	169	593
eau	2 663		489	21 442		5 601	2 181
politique de l'énergie	3 546						
autres action aménagement	2 782					26 455	
environnement	7 363					427	
milieu naturel	4 946	4 168	5 513	14 575	11	25	
litoral	44						
techn.info.et com.	3 948						
am. et dév. Rural	18 315	5 189					
services communs	3 285	21 671	12		2 060		236
TOTAL	103 002	429162	6 827	317 180	55 005	176 861	21 720

La rubrique "ordure ménagère" regroupe les montants du budget principal et ceux des budgets annexes ordures ménagères.

Santé et action sociale

	Région	D. du Nord	D. du P. de Calais	LMCU	mairie de Lille	CU de Dunkerque	CU Arras
santé	9 167					203	
action sociale	980	19 276	361 893	14 842		1 436	703
établissements sanitaires					83	96	
PMI et planification familiale		6 857	3 379				
prévention sanitaire		302	1 305	291	1 337	106	
handicapés		197 290	103 940		1 112	31	206
enfants et adolescents					102	120	
personnes en difficultés					526	672	411
familles, enfance		356 891	171 434		15 643	35	1 170
personnes âgées		94 431	31 116		905	64	
RMI		428 276	234 320				
APA		802 100	146 191				
services communs		184 554	67 348		213	256	
TOTAL	10 147	2 089 977	1 120 926	15 133	19 921	3 019	2 490

Enseignement

	Région	D. du Nord	D. du P. de Calais	LMCU	mairie de Lille	CU de Dunkerque	CU Arras
enseignement supérieur	3 238	2 100	661		9 599	665	2 731
lycées	365 957			60	17	46	876
collège		273 043	120 762	28			
écoles maternelles				35	1 444		
écoles primaires				587	18 686	6 984	
part. à des cités mixtes	1 874						
classes de découvertes					743		
services périscolaires	13 674	1 302			?	4 157	
hébergement et restaur.					15 476		
formation continue					116	1 064	877
form. professionnelle	161 074						
apprentissage	81 187						
médecine scolaire					19		
form.sanitaire et sociale	58 068						
services communs	19	2 164	177		5 686	54	370
TOTAL	685 091	278 609	121 600	710	51 786	12 970	4 854

Bibliographie

Les rapports

Jacques Attali, Rapport de la commission pour la libération de la croissance française: 300 décisions pour changer la France, 2008

Cour des Comptes, L'intercommunalité en France, novembre 2005

Cour des comptes, Les aides des collectivités territoriales au développement économique, Rapport public thématique, novembre 2007

MM. Bruno Durieux, Jean-Baptiste Nicolas, Michel Gagneux, Jean-Yves Le Gallou, Laurent Chambaud, Nicolas Grivel, Rapport sur l'impact de la décentralisation sur les administrations d'Etat, Ministère de l'emploi et de la cohésion sociale, Ministère de la santé et des solidarités, Janvier 2007.

M. Marcel-Gérard Hauswirth, La répartition des compétences entre l'État, les régions, les départements et les communes : plaidoyer pour une clarification et un recentrage, Rapport à M. Daniel Hoeffel, ministre délégué à l'aménagement du territoire et aux collectivités locales, 1995

M. Daniel Hoeffel, Rapport d'information fait au nom de la mission commune d'information désignée par la commission des Affaires culturelles, la commission des Affaires économiques et du Plan, de la commission des Affaires sociales, la commission des Finances, du contrôle budgétaire et des comptes économiques de la Nation et la commission des Lois constitutionnelles, de la législation, du suffrage universel, du Règlement et d'administration générale, et chargé d'étudier le déroulement et la mise en œuvre de la politique de décentralisation, n° 248 (deuxième session extraordinaire 1990-1991), 27 mars 1991

M. Alain Lambert, « Les relations entre État et les collectivités locales », rapport du groupe de travail présidé par le sénateur Alain Lambert dans le cadre de la révision générale des politiques publiques, décembre 2007

M. Michel Mercier, Pour une République territoriale : l'unité dans la diversité. Rapport d'information fait au nom de la mission commune d'information chargée de dresser le bilan de la décentralisation et de proposer les améliorations de nature à faciliter l'exercice des compétences locales, n° 447 (session 1999-2000), 28 juin 2000

M. Pierre Mauroy, Refonder l'action publique locale. Rapport au Premier ministre, *La documentation française*, octobre 2000

M. Jean-Luc Warsmann, Rapport d'information fait au nom de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République sur la clarification des compétences des collectivités territoriales, n° 1153 (treizième législature), 8 octobre 2008

Olivier Guichard, Vivre ensemble, Rapport de la Commission de développement des responsabilités locales, *La documentation française*, septembre 1976

Décret et règlement

Décret n° 2008-1078 du 22 octobre 2008 portant création du comité pour la réforme des collectivités locales

La base réglementaire du GECT est le règlement européen CE n°1082/2006 du Parlement européen et du Conseil du 5 juillet 2006 relatif à un Groupement européen de coopération territoriale

Les études de l'INSEE

INSEE, 4^{ème} trimestre 2006, étude sur *La déclinaison pour la région Nord-Pas de Calais des indicateurs de Lisbonne- Göteborg*

INSEE, Pages de Profils n° 21 - Février 2007, *Revenus des ménages et potentiel fiscal des territoires : une lecture intercommunale*

INSEE, Groupements intercommunaux par région, au 1er janvier 2008

Numéro 36 (mars 2008) de la revue *Pages de Profils* publiée par l'INSEE

Documents CESR

Contribution du CESR à la charte régionale, 02 décembre 2003, Rapporteur : *M. Francis VANDEWEEGHE*

Avis du CESR sur le Schéma Régional de Développement Economique, 15 novembre 2005

Avis du CESR : Orienter la représentation de la société civile pour promouvoir la démocratie participative, 28 février 2006, Rapporteur : *M. Francis VANDEWEEGHE*

Avis du CESR sur le projet de Schéma Régional d'Aménagement et de Développement du Territoire, 11 avril 2006, Rapporteur : *M. Francis VANDEWEEGHE*

Avis du CESR sur le projet de Schéma Régional des Transports, 12 septembre 2006, Rapporteur : *M. Jean-Luc CHARLEY*

Avis du CESR sur la déclinaison régionale des indicateurs de Lisbonne-Göteborg : une contribution à l'élaboration des stratégies régionales, 1^{er} décembre 2006, Rapporteurs : *MM. Jean-Claude MACE et Francis VANDEWEEGHE*

Avis du CESR sur le projet de contrat de projets Etat-Région 2007-2013, 27 mars 2007, Rapporteur : *M. Francis VANDEWEEGHE*

Presse quotidienne régionale

Voix du Nord, 27 janvier 2009, sondage « *Le Nord-Pas de Calais à cœur ouvert* »

Sites internet

Direction générale des collectivités territoriales, <http://www.dgcl.interieur.gouv.fr>

Magazine hebdomadaire La gazette des communes, <http://www.lagazettedescommunes.com>

Comité pour la réforme des collectivités locales, <http://www.reformedescollectiviteslocales.fr>

Le blog contributif des Elèves Administrateurs Territoriaux sur la réforme des collectivités territoriales, <http://reformes-collectivites.lettreducadre.fr>

L'assemblée des départements de France, <http://www.departement.org>

L'association des régions de France, <http://www.arf.asso.fr>

L'association des maires de France, <http://www.amf.asso.fr>

L'assemblée des communautés de France, <http://www.adcf.asso.fr>

